

ALAJÕE VALLA, IISAKU VALLA, ILLUKA VALLA, MÄETAGUSE VALLA JA TUDULINNA VALLA UHINEMISLEPING

(Avalikustamisele suunatud versioon seisuga 13.10.2016)

Vottes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 loike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ja Iisaku Vallavolikogu ettepaneku Alajõe Vallavolikogule, Mäetaguse Vallavolikogule ja Tudulinna Vallavolikogule ühinemisläbirääkimiste jätkamiseks ning Illuka Vallavolikogule ühinemisläbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks eesmärgiga moodustada uus omavalitsusüksus (15. september 2016. a. otsus nr 151) ja Alajõe Vallavolikogu (30. september 2016. a. otsus nr 22), Illuka Vallavolikogu (26. september 2016. a. otsus nr 32), Mäetaguse Vallavolikogu (29. september 2016. a. otsus nr 162) ja Tudulinna Vallavolikogu (29. september 2016. a. otsus nr 28) otsused ettepanekuga noustamise kohta ning ühinemisläbirääkimiste tulemused, sõlmivad **Alajõe vald** (registrikood 75008321, aadress Valla tn 8, Alajõe küla, Alajõe vald 41001, Ida-Virumaa), **Iisaku vald** (registrikood 75013641, aadress Tartu mnt 56, Iisaku alevik, Iisaku vald 41101, Ida-Virumaa), **Illuka vald** (registrikood 75004843, aadress Valla, Illuka küla, Illuka vald 41204, Ida-Virumaa), **Mäetaguse vald** (registrikood 75005044, aadress Pargi, Mäetaguse alevik, Mäetaguse vald 4130, Ida-Virumaa) ja **Tudulinna vald** (registrikood 75004205, aadress Pargi 2, Tudulinna alevik, Tudulinna vald 42202, Ida-Virumaa), (edaspidi nimetatud Lepinguosalised) kaesoleva ühinemislepingu (edaspidi Leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus omavalitsusüksus (edaspidi Vald).

1. ULDSATTED

1.1. Kaesoleva lepinguga satestavad Alajõe vald, Iisaku vald, Illuka vald, Mäetaguse vald ja Tudulinna vald omavalitsusüksuste vabatahtliku ühinemise aja, eesmärgid, nime, piirid, keskuse oigusliku staatuse, sümboolika, ühinenud omavalitsusüksuste oigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised umberkorraldused ja avalike teenuste osutamise põhimotted valdkonniti, tootajate ja teenistujatega seotud küsimuste lahendamise, investeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise, samuti muude lepinguosaliste poolt vajalikuks peetud küsimuste lahendamise.

1.2. Uue haldusüksuse tegevussuundade kavandamisel, kohalikule omavalitsusele pandud kohustuste täitmisel ja teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite kasutamisel lahtub uue kohaliku omavalitsuse volikogu lepingu kehtivuse ajal kaesolevas lepingus satestatust.

2. UHINEMISE AEG

2.1. Alajõe valla, Iisaku valla, Illuka valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla uhinemine toimub 2017. aasta kohaliku omavalitsuste volikogude valimistulemuste valjakuulutamise päeval.

2.2. Punktis 2.1 nimetatud hetkest omab uus omavalitsusüksus koiki lepinguosaliste õigusi ja kohustusi ning lahtub kaesolevas lepingus kokkulepitust.

3. UHINEMISE EESMARGID

3.1. Ühinemise eesmärk on tänaste omavalitsuste juhtimisvõimekuse, tegevuse sihistatuse ja jätkusuutlikkuse oluline tugevdamine, milleks keskendatakse ühte piirkondlikku punkti täna hajutatud strateegilised funktsioonid, võimekus ja ressursid. Avalikud teenused, mida osutavad omavalitsused ja nende hallatavad asutused jäävad kodanikele kättesaadavaks.

3.2. Lepinguosalised seavad otsesteks eesmärkideks:

- 3.2.1. hoida ja arendada head loodus- ja elukeskkonda;
- 3.2.2. arendada ühiselt Peipsi põhjaranniku ja Narva jõe äärset turismipiirkonda;
- 3.2.3. hoida erinevate piirkondade kultuurilist eripära;
- 3.2.4. tagada kvaliteetne ja konkurentsivõimeline haridus;
- 3.2.5. tagada piirkondade vahelised transpordiühendused;
- 3.2.6. luua mikroettevõtlust toetav keskkond;
- 3.2.7. viia ellu ühised investeeringud;
- 3.2.8. suurendada elanike võimekust oma probleeme iseseisvalt lahendada;
- 3.2.9. kaasata valitsemisel elanikud ja vabaiühendused oma elukeskkonna korraldamisse;
- 3.2.10. toetada hajaasustuspiirkondade ja külaliikumise jätkusuutlikku arendamist.

4. UUE OMAVALITSUSUKSUSE LIIK, NIMI, PIIRID, KESKUS JA SUMBOOLIKA

4.1. . Uue avalik-oigusliku juriidilise isiku nimi on **Alutaguse vald**.

4.2. Uue omavalitsuse territoorium moodustub Lepinguosaliste territooriumide summana ja omavalitsuse piir kulgeb mööda Lepinguosaliste välispiiri.

4.3. Alutaguse valla keskuseks on Iisaku alevik.

4.4. Alutaguse valla juriidiliseks aadressiks on Tartu mnt 56, 41101 Iisaku alevik, Ida-Virumaa.

- 4.5. Alutaguse valla jaoks töötatakse välja ja kehtestatakse uus põhimaarus. Kuni uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Iisaku valla põhimäärusest.
- 4.6. Alutaguse valla sümboolika (valla vapp ja lipp) valjatöötamist alustatakse 2017. aasta I kvartalis.
- 4.7. Alajõe valla, Iisaku valla, Illuka valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla ühinemise ning nende baasil uue omavalitsusüksuse moodustamisega lopetatakse ühinevate omavalitsusüksuste kui avalik-oiguslike juriidiliste isikute tegevus. Alutaguse vald on koigi nimetatud ühinenud omavalitsusüksuste oigusjarglane.

5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS

- 5.1. Alutaguse valla tegevus lahtub kohalikule omavalitsusüksusele Eesti Vabariigi seadustega, nende alusel välja antud oigusaktide ja rahvusvaheliste lepingutega pandud kohustustest ja vallaelanike oigustatud vajadustest ning lahtub kaesolevas lepingus satestatud kokkulepetest.
- 5.2. Uhinunud omavalitsusüksuste oigusaktid kehtivad edasi kuni Alutaguse valla oigusaktide kehtestamiseni selle omavalitsusüksuse territooriumil, kus nad uhinemiseni kehtisid ja ei ole vastuolus kaesoleva lepinguga.
- 5.3. Lepinguosaliste kõik oigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lahevad Alutaguse vallale üle pärast uhinemist.
- 5.4. Uhinunud omavalitsusüksuste ametiasutuste hallatavad asutused, äriühingud ja sihtasutused lahevad Alutaguse valla omandisse.
- 5.5. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta Vabariigi Valitsuse antud määruse jõustumise päevast alates kuni valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud võtta varalisi kohustusi, mis ei ole kaetud jooksva aasta eelarvega, ainult vastastikuse konsensus korras..

6. VALLA JUHTIMISSTRUKTUUR JA ORGANISATSIOONILISED UMBERKORRALDUSED

- 6.1. Alutaguse valla vallavolikogu koosseisus on 19/21 volikogu liiget, kes valitakse ühes/neljas ringkonnas, mis moodustatakse lepinguosaliste territooriumide põhisel.

- 6.2. Vallavolikogu komisjonide moodustamisel arvestatakse piirkondliku esindatuse põhimõtteid. Komisjonidesse kaasatakse kõigi Lepinguosaliste esindajad.
- 6.3. 2017. aasta kohalikel valimistel avatakse valimisjaoskonnad 2013. aastal volikogude valimistel toimunud valimisjaoskondade asukohtades.
- 6.4. Alutaguse valla juhtimisel rakendatakse lähenemist, mille kohaselt valla strateegiline juhtimine on korraldatud keskselt ning avalike teenuste osutamine võimalikult kohalikul tasandil seni väljakujunenud teenusepakkumise lahendusi arvestades.
- 6.5. Kohaliku kaasamise ning demokraatia arengu toetamiseks moodustatakse seniste valdade baasil piirkondlikud kogukondade kogud, mille rolliks on anda informatsiooni kohapealsetest vajadustest ning teha ettepanekuid vallavalitsusele ja –volikogule.
- 6.6. Spetsialiseerumist eeldavad teenused koondatakse Iisaku alevikku, mis on ka kogu omavalitsuse haldus- ja teenuskeskuseks. Tasakaalustatud arengu ja avalike teenuste kättesaadavuse tagamiseks säilitatakse ja arendatakse kohalikke teenuskeskuseid.
- 6.7. Alutaguse valla teenuskeskused jäävad toimima kõigi ühinevate kohalike omavalitsusüksuste territooriumitel vallale kuuluvates hoonetes, kus toimub elanike vastuvott ja teenindamine vähemalt sotsiaalteenuste ning majandusküsimuste osas. Teenuskeskuste töö korraldamisel lahtutakse vallaelanike vajadustest ja otstarbekusest, võimalik on ka erinevate täiendavate teenuste ja töötajate lisandumine teenuskeskustesse.
- 6.8. Alutaguse valla ametiasutuse too- ja ametikohtade maaratlemisel ja tookeskkonna ettevalmistamisel voetakse aluseks juhtimisstruktuur, mis töötatakse välja 2017. aasta jooksul. Uhinunud omavalitsusüksuste ametiasutuste hallatavate asutuste tootajad lahevad üle Alutaguse valla alluvusse.

- 6.9. Uhinunud kohalike omavalitsuste ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust oma endises toovaldkonnas välja arvatud juhul, kui Alutaguse valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Seniste ametiasutuste töö lõppemisel ja uute ameti- ja töökohtade täitmisel leitakse personal eelkoige sisevaliku teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside torgeteta jätkumine.
- 6.10. Juhul kui ametiasutuse ametnik või töötaja, kellele pakutud ameti- või töökoht ei ole samaväärne ja ta ei soovi Vallas oma teenistus- või töösuhet jätkata või kellele tulenevalt ametiasutuse struktuurist ei ole võimalik pakkuda ameti- või töökohta, mis vastab uuel teenistuskohal töötamisel tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele, rakendatakse koondamisregulatsiooni. Sellisel juhul makstakse koondatavale lisaks seaduses sätestatule täiendavat hüvitist kolme kuu põhipalga või töötasu ulatuses kui teenistuja on kohaliku omavalitsuse ametiasutuses töötanud kuni kümme aastat ning kuue kuu põhipalga või töötasu ulatuses juhul kui teenistuja on kohaliku omavalitsuse ametiasutuses töötanud üle kümne aasta. Lepinguosaliste omavalitsuse üksuste juhtidele kohalduvad sotsiaalsed garantiid tagatakse vastavalt haldusreformi seadusele.
- 6.11. Valdkonnapõhiste õigusaktide ühtsustamiseks ühinemise ettevalmistamise perioodil moodustavad osapooled 2017. a I kvartali jooksul erialaspetsialistidest koosnevad komisjonid.
- 6.12. Jätkatakse seniseid rahvusvahelisi koostöösuhteid ning kuulumist senistesse koostööorganisatsioonidesse.
- 6.13. Omavalitsuste loodud arengufonde (s.h. SA Mäetaguse Arengufond) ei likvideerita, jätkatakse nende põhikirjalist tegevust.
- 6.14. Kehtestatakse printsiip: need piirkonnad, kust toimub ressursi kaevandamine või kus toimub selle töötlemine saavad 50% maavarade kaevandamise õiguse tasust konkreetsete mõjude leevendamiseks ning elukeskkonna arendamiseks, 50% läheb omavalitsuse üldiseks arenguks.
- 6.15. Toetatakse külaliikumist ning koostööd vabaihendustega teenuste osutamisel ja arendamisel.

6.16. Kõigi valdkondade töötajate töötasu maksmise alused ühtlustatakse.

7. AVALIKE TEENUSTE OSUTAMINE JA ARENDAMINE

Avalike teenuste osutamisel ja arendamisel valdkondade lõikes lähtutakse alljärgnevast:

7.1. Haridus ja noorsootöö

- 7.1.1. Tagatakse kvaliteetse ja konkurentsivõimelise alus- ja põhihariduse pakkumine tänastes asukohtades.
- 7.1.2. Tagatakse hariduse tugiteenuste pakkumine (logopeed, eripedagoog, sotsiaalpedagoog, psühholoog, tugiisik jt).
- 7.1.3. Lasteaedade osalustasud ühtlustatakse.
- 7.1.4. Tehakse koostööd haridusasutuste vahel eesmärgiga tagada personali optimaalne hõivatus, vastavalt vajadustele viiakse läbi õppetööd (nt töö- ja tehnoloogiaõpe) kasutades erinevate asutuste võimalusi.
- 7.1.5. Hariduskorralduses võetakse suund lasteaed- põhikoolidele.
- 7.1.6. Säilitatakse heal tasemel noorsootöö ja vaba aja veetmise võimalused noortele vähemalt olemasolevates kohtades, tagades noorsootöötajate olemasolu.
- 7.1.7. Toetatakse laste ja noorte huvihariduse omandamist, s.h. ka väljaspool valda.
- 7.1.8. Noorsootöös minnakse üle ühtsele koordineerimisele.
- 7.1.9. Õpetajate ja ringjuhtide tasustamise alused ühtlustatakse.

7.2. Kultuur, sport ja vaba aeg

- 7.2.1 Säilitatakse ja võimalusel arendatakse edasi teenuste pakkumist tänastes asukohtades (rahvamajad, raamatukogud, spordi- ja vaba aja rajatised jms).
- 7.2.2 Valdakond viiakse ühtse koordineerimise alla.
- 7.2.3 Toetatakse vabauhenduste tegevusi.
- 7.2.4 Säilitatakse ja arendatakse edasi traditsioonilisi kultuuri-, spordi- ja vaba aja üritusi.
- 7.2.5 Toetatakse täiskasvanute huvitegevust ja tervisesporti.
- 7.2.6 Kommunikatsioonis panustatakse ühise häälekandja ja inforuumi arendamisse.

7.3. Sotsiaalteenused ja -toetused, tervishoid

- 7.3.1 Sotsiaalteenused ja -toetused ühtlustatakse, lähtutakse vajaduspõhisusest.
- 7.3.2 Teenuskeskustes tagatakse esmatasandi sotsiaalteenuste kättesaadavus ja sotsiaaltöötaja olemasolu.
- 7.3.3 Valdakonna juhtimine ning teenuste pakkumise koordineerimine toimub vallakeskuse baasil.

- 7.3.4 Tagatakse kvalifitseeritud lastekaitsetöötaja ametikoht või -kohad.
- 7.3.5 Arendatakse välja ühtne sotsiaaltranspordi teenus.
- 7.3.6 Sotsiaaleluruumide võrgustik kaasajastatakse, eesmärgiks on tagada optimaalne sotsiaalelamufond, mis vastab piirkonna vajadustele.
- 7.3.7 Hoolekandeteenuseid ja eakatele suunatud teenuseid arendatakse koordineeritult, kaalutakse hooldekodude üleviimist ühtsele juhtimisele.
- 7.3.8 Arendatakse koduteenust ja tugiisikuteenust.
- 7.3.9 Tehakse koostööd ja toetatakse vabaihendusi teenuste osutamisel ja arendamisel.
- 7.3.10 Toetatakse esmatasandi tervishoiuteenuste (üldarstiabi) osutamist ja arendamist ühinevate valdade territooriumitel.

7.4. Kommunaalmajandus ja ühistransport

- 7.4.1 Senised kommunaalteenused ühendatakse tagamaks erinevate kommunaalteenuste (vesi ja kanalisatsioon, heakord, kinnisvarahaldus, tänavavalgustus jne) efektiivne arendamine, kavandatakse eraldi soojatootmisettevõtte loomist.
- 7.4.2 Jätkatakse vee hinna hüvitamist senistel alustel.
- 7.4.3 Tagatakse kommunaalteenuste säilitamine vähemalt tänasel tasemel kõigis piirkondades ning arendatakse nende kvaliteeti vastavalt võimalustele.
- 7.4.4 Ühistranspordi arendamisel lähtutakse elanike vajadustest ning eesmärgist tagada teenuste kättesaadavus teenuskeskustes ning ligipääs valla- ja maakonnakeskusesse.
- 7.4.5 Panustatakse kiire internetiühenduse ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia arendamisse.
- 7.4.6 Teede talihoole tagatakse kõigi püsielanikega majapidamiste õuealadeni.
- 7.4.7 Jäätmemajanduses arendatakse ühtselt korraldatud jäätmevedu.
- 7.4.8 Arendatakse ühtset jalg- ja rattateede võrgustikku.

7.5. Ettevõtlus

- 7.5.1 Panustatakse süsteemselt ettevõtluse ja ettevõtlikkuse arendamisse.
- 7.5.2 Kaalutakse ühise ettevõtluse tugistruktuuri (kompetentsikeskus) loomist.
- 7.5.3 Arendatakse piirkonna ühiseid brände ning tegeletakse kohaturundusega.

7.6. Keskkond

- 7.6.1 Toetatakse hea, elanike ootustele ja soovidele vastava elukeskkonna säilitamist ja arendamist, s.h. looduskeskkonna mõistlikku kasutamist ja maavarade kaevandamisega seotud riskide maandamist.
- 7.6.2 Seistakse piirkonna huvide eest põlevkivi kaevandamisega seoses, osaletakse jõuliselt vastavates protsessides.
- 7.6.3 Keskkonnavaldkonnas on eesmärgiks tagada erinevate teemade ühtne koordineerimine (põlevkivi kaevandamine, rannaalad, maastikualad jne).

7.7. Turvalisus

- 7.7.1 Panustatakse piirkonna turvalisuse tagamisse;
- 7.7.2 Arendatakse välja ühtne videovalvesüsteem;
- 7.7.3 Toetatakse vabatahtlikke päästjaid ja abipolitseinikke.

8. UHINEMISTOETUSTE KASUTAMINE JA INVESTEERINGUD

8.1. Riiklikku ühinemistoetust kasutatakse:

- valla õigusaktide ühtlustamisega seotud vajaliku töö tasustamiseks;
- vajalike arengudokumentide ja analüüside koostamiseks;
- registrite uhildamiseks;
- valla juhtimisstruktuuri umberkorraldamisega seotud kulude katmiseks, s.h. lahkumishüvitiste maksmiseks juhtidele, teenistujatele ja töötajatele;
- lisas 3 kokkulepitud investeeringute teostamiseks.

8.2. Investeeringuid tehakse lähtuvalt ühinemislepingu lisas 3 väljatoodust, jargides seejuures valla tasakaalustatud arengu põhimotet, arvestades uhinenud omavalitsuste arengukavasid ja eelarvestrateegiaid, senitehtud investeeringuid ja voetud kohustusi ning võttes aluseks majanduslikud voimalused.

8.3. Piirkonna arendamiseks ning investeeringute elluviimiseks taotletakse siseriiklike ja rahvusvaheliste programmide vahendeid.

8.4. Arendatakse strateegilisi objekte, mis on piirkonnaülese mõjuga, s.h. Alutaguse Puhke- ja Spordikeskus, Illuka mõisakompleks, Kuremäe asula, Kauksi rannapromenaad, Iisaku spordikompleks ja staadion, Mäetaguse mõisakompleks; Mäetaguse puhkeala, Pagari küla keskus, Vasknarva ja Alajõe sadamad, Rannapungerja muul ja puhkeala.

9. VAIDLUSTE LAHENDAMINE

Kaesoleva lepingu taitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse seadusega ettenahtud korras.

10. MUUD TINGIMUSED

- 10.1. Leping kehtestab Lepinguosaliste kehtivad ja siduvad kohustused, mis tagavad lepingu tingimusteta taitmise. Kui uhinunud omavalitsusüksuste oigusaktid on vastuolus kaesolevas lepingus satestatud pohimotetega, loetakse kaesolev leping ulimuslikuks ning tegevustes lahtutakse kaesolevas lepingus satestatust.
- 10.2. Leping on koostatud viies identses eestikeelses originaaleksemplaris, millest iga lepingu pool saab uhe originaali. Lepingu koopia edastatakse Ida-Viru maavanemale ning avalikustatakse lepinguosaliste ametlikul veebilehel ja Riigi Teatajas.
- 10.3. Lepingu taitmiseks vajalikke toiminguid valmistavad ette omavalitsuste volikogude otsustega uhinemiseks moodustatud valdkondlikud komisjonid.
- 10.4. Lepingu lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.
- 10.5. Lepingut jargitakse Alutaguse valla arengudokumentide ja eelarvestrateegiate koostamisel.

11. LEPINGU JOUSTUMINE JA KEHTIVUS

- 11.1. Kaesolev leping loetakse solmituks, kui selle on kinnitanud koigi Lepinguosaliste volikogud oma otsusega.
- 11.2. Leping joustub 2017. aasta volikogu valimistulemuste valjakuulutamise paevast alates ja kehtib jargmise Alutaguse valla volikogu korraliste valimiste tulemuste valjakuulutamiseni.
- 11.3. Lepingut saab muuta Alutaguse vallavolikogu koosseisu 3/4 haahteenamusega.

12. LEPINGU LISAD

Kaesoleva lepingu lisadeks on:

Lisa 1. Seletuskiri Alajõe valla, Iisaku valla, Illuka valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla uhinemislepingule.

Lisa 2. Uhineva omavalitsusüksuse kaart mootkavas 1:50 000.

Lisa 3. Prioriteetsete investeeringute kava 2017-2020.

Lisa 4. Alajõe valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne

Lisa 5. Iisaku valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.

Lisa 6. Illuka valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.

Lisa 7. Mäetaguse valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.

Lisa 8. Tudulinna valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.